

UCHWAŁA NR XVIII/130/25
RADY MIEJSKIEJ W DUSZNIKACH-ZDROJU

z dnia 26 czerwca 2025 r.

w sprawie wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, Prezesa Rady Ministrów Rzeczypospolitej Polskiej, Ministra Klimatu i Środowiska, Ministra Finansów i Ministra Zdrowia z apelem o podjęcie działań legislacyjnych na rzecz zwiększenia dochodów gmin uzdrowiskowych.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 1, art. 22 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm. Dz. U. z 2024 r. poz. 1572, poz. 1907, poz. 1940) w zw. z § 37 ust. 2 pkt 4 Uchwały nr XLVI/240/14 Rady Miejskiej w Dusznikach-Zdroju w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Duszniki-Zdrój (t.j. Dz. Urz. woj. doln. z 2019 r. poz. 7689) Rada Miejska w Dusznikach-Zdroju uchwala co następuje:

§ 1. 1. Postanawia się wystąpić do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, Prezesa Rady Ministrów Rzeczypospolitej Polskiej, Ministra Klimatu i Środowiska, Ministra Finansów i Ministra Zdrowia z apelem o podjęcie działań legislacyjnych mających na celu zwiększenie dochodów 47 gmin uzdrowiskowych w Polsce, poprzez korzystniejsze mechanizmy finansowania i redystrybucji środków publicznych.

2. Treść apelu stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

3. Przesyła się apel do wiadomości wszystkich posłów i senatorów z okręgu wyborczego obejmującego Gminę Duszniki-Zdrój, z prośbą o zajęcie stanowiska, a także do Marszałka Sejmu, Marszałka Senatu, Prezesa Rady Ministrów, Ministra Klimatu i Środowiska, Ministra Finansów oraz Ministra Zdrowia.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Dusznikach-Zdroju.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Dusznikach-
Zdroju

Piotr Zilbert

APEL

w sprawie wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, Prezesa Rady Ministrów Rzeczypospolitej Polskiej, Ministra Klimatu i Środowiska, Ministra Finansów i Ministra Zdrowia o podjęcie działań legislacyjnych na rzecz zwiększenia udziału gmin uzdrowiskowych w dochodach publicznych.

Gminy uzdrowiskowe pełnią unikatową funkcję w systemie ochrony zdrowia i turystyki leczniczej, stanowiąc istotny element dziedzictwa narodowego oraz dobra publicznego. Obowiązujące mechanizmy finansowe ograniczają możliwości rozwoju tych gmin, hamują inwestycje prozdrowotne oraz utrudniają realizację tych specyficznych zadań związanych z ochroną środowiska i klimatu, zachowaniem walorów leczniczych oraz infrastrukturą uzdrowiskową. Podkreślenia wymaga, że utrzymanie statusu uzdrowiska wiąże się dla gmin uzdrowiskowych z dodatkowymi rygorami i kosztami, w tym koniecznością spełnienia szczególnych norm środowiskowych i urbanistycznych, co generuje po stronie gmin uzdrowiskowych wydatki nieporównywalne z innymi gminami w korelacji z ich potencjałem rozwoju w zakresie przemysłu i usług, oraz powoduje utrudnienia dla mieszkańców gmin uzdrowiskowych, które powinny być wobec tego odpowiednio przez państwo kompensowane. Mając powyższe na uwadze, uznajemy ze wszech miar za słuszne i zasadne podjęcie prac nad zmianami legislacyjnymi służącymi zwiększeniu udziału gmin uzdrowiskowych w dochodach publicznych z podatków PIT i CIT, a także utworzenie specjalnego funduszu wsparcia dla gmin uzdrowiskowych i zachęt podatkowych dla przedsiębiorstw branży turystyki zdrowotnej i usług prozdrowotnych. W naszym przekonaniu wprowadzenie w życie takich mechanizmów prawnych jest niezbędne dla stworzenia gminom uzdrowiskowym warunków służących stabilnego rozwojowi, poprawy ich sytuacji finansowej i materialnej w celu wywiązywania się z zadań służących dobru publicznemu, a nadto wzmocni postrzeganie gmin uzdrowiskowych jako dóbr narodowych podlegających ochronie.

Należy bowiem podkreślić, że wzrost dochodów gmin uzdrowiskowych nie jest proporcjonalny do dynamicznie rosnących kosztów bieżących, szczególnie tych o charakterze uzdrowiskowym, co powoduje trudności w utrzymaniu infrastruktury oraz realizacji zadań publicznych. Dzisiaj, mechanizm rozliczania gmin nie uwzględnia szczególnych obciążeń, jakie wiążą się z realizacją funkcji uzdrowiskowej, przez co gmina, zamiast korzystać z przywileju statusu uzdrowiska, de facto ponosi dodatkowe straty i ograniczenia rozwojowe. W obecnym kształcie system ten narusza zasadę sprawiedliwości społecznej i równych szans rozwojowych gmin.

Kierując się troską o zachowanie unikatowych walorów środowiskowych, klimatycznych i zdrowotnych gmin uzdrowiskowych oraz zachowanie dobrostanu obszarów ochrony uzdrowiskowej, zwracamy się do władz ustawodawczej i wykonawczej Rzeczypospolitej Polskiej z niniejszym apelem o podjęcie działań legislacyjnych służących stworzeniu gminom uzdrowiskowym warunków dla ich rozwoju i wykonywania zadań publicznych w zakresie ochrony zdrowia, klimatu i środowiska.

Apelujemy o:

1. Wypracowanie i uchwalenie rozwiązań prawnych umożliwiających zwiększenie udziału gmin uzdrowiskowych w dochodach publicznych z podatków PIT i CIT, zgodnie z art. 167 Konstytucji RP. Rekomendujemy tym samym, aby dochody z podatków dochodowych były w większym stopniu redystrybuowane na rzecz gmin uzdrowiskowych, co pozwoli na ich stabilny rozwój w konkurencji z gminami uprzemysłowionymi, a także utrzymanie i inwestowanie w infrastrukturę uzdrowiskową oraz ochronę klimatu i środowiska obszarów uzdrowiskowych.

2. Utworzenie specjalnego funduszu wsparcia dla gmin uzdrowiskowych. Postulujemy utworzenie mechanizmu finansowego zapewniającego dodatkowe środki na inwestycje prozdrowotne, modernizację uzdrowisk oraz ochronę środowiska.

3. Wprowadzenie stosownych ulg podatkowych dla przedsiębiorców i firm działających w gminach uzdrowiskowych. Rekomendujemy wypracowanie takich zachęt podatkowych dla przedsiębiorstw z sektora turystyki zdrowotnej, sanatoriów i usług prozdrowotnych na obszarze gmin uzdrowiskowych, które przyczynią się do rozwoju lokalnej gospodarki i wzrostu zatrudnienia w tym sektorze.

Uzasadnienie

Podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne, aby gminy uzdrowiskowe mogły uzyskać większe wsparcie finansowe.