

**UCHWAŁA NR XXXI/215/26
RADY MIEJSKIEJ W DUSZNIKACH-ZDROJU**

z dnia 30 kwietnia 2026 r.

w sprawie wskazania organu właściwego do rozpatrzenia skargi

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm. Dz. U. z 2025 r. poz. 1436, z 2026 r. poz. 252) oraz art. 231 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) Rada Miejska w Dusznikach-Zdroju uchwała, co następuje:

§ 1. Rada Miejska w Dusznikach-Zdroju uznaje się za niewłaściwą do rozpatrzenia skargi z dnia 25 lutego 2026 r. na Burmistrza Miasta Duszniki-Zdrój dotyczącej udostępnienia informacji publicznej oraz wskazuje jako organ właściwy do rozpatrzenia skargi Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady, zobowiązując go do zawiadomienia skarżącego o sposobie rozpatrzenia skargi wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Dusznikach-
Zdroju

Piotr Zilbert

Uzasadnienie

W dniu 25 lutego 2026 r. do Rady Miejskiej w Dusznikach-Zdroju wpłynęła skarga na bezczynność Burmistrza Miasta Duszniki-Zdrój dotycząca nieprzekazania dokumentów w sprawie wycinki drzew w Dusznikach-Zdroju obręb Zieleniec, na ustny wniosek złożony podczas spotkania z burmistrzem miasta w dniu 25 listopada 2025 r. oraz w dniu 20 stycznia 2026 r.

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 poz. 1153 ze zm.) rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych, wnioski oraz petycje składane przez obywateli, w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. W dniu 08 kwietnia 2026 r. odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Dusznikach-Zdroju, która przeanalizowała przedmiot skargi, przekazując Radzie Miejskiej stanowisko w tym zakresie.

Rada Miejska w Dusznikach-Zdroju, po przeprowadzeniu szczegółowej analizy skargi, zakwalifikowała zawarte w niej zarzuty jako dotyczącą konkretnej, indywidualnej sprawy skarżącego w przedmiocie udostępnienia informacji o środowisku i jego ochronie. Kluczowe znaczenie w niniejszej sprawie mają przepisy ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Zgodnie z art. 8 ust. 1 tej ustawy, władze publiczne są zobowiązane do udostępniania każdemu znajdujących się w ich posiadaniu informacji o środowisku. Katalog ten, określony w art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy, obejmuje w szczególności dane dotyczące środków administracyjnych, polityk oraz działań wpływających lub mogących wpłynąć na elementy przyrody. W świetle tych regulacji informacje dotyczące ewentualnych zgód na wycinkę drzew niewątpliwie stanowią informację o środowisku, co determinuje zastosowanie procedur przewidzianych we wskazanej ustawie szczególnej.

Choć art. 227 Kodeksu postępowania administracyjnego pozwala na składanie skarg w przypadku zaniedbań lub nienależytego wykonywania zadań przez organy, to art. 240 kpa wprowadza istotne ograniczenie. Wskazuje on, że w sytuacjach, gdy skarga dotyczy sprawy niepodlegającej rozpatrzeniu według przepisów kodeksowych, w miejsce standardowego trybu stosuje się przepisy postępowania właściwego dla danej sprawy. W obszarze dostępu do informacji o środowisku taką regulacją szczególną jest art. 20 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, który wprost odsyła do przepisów ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (dalej jako: p.p.s.a.). Oznacza to, że ustawodawca przewidział odrębny, kompleksowy tryb kontroli działań organu w tym zakresie, wyłączając go z ogólnego trybu skargowego rozpatrywanego przez rady gmin.

Z powyższego wynika, że na mocy art. 3 § 2 pkt 8 p.p.s.a. organem właściwym do oceny, czy Burmistrz Miasta Duszniki-Zdrój wywiązał się z obowiązku udostępnienia informacji, jest wyłącznie sąd administracyjny. Do kompetencji sądu należy ustalenie, czy żądane dane miały charakter informacji o środowisku oraz czy wniosek został rozpatrzony w terminie i formie zgodnej z literą prawa. W konsekwencji Rada Miejska nie posiada podstaw prawnych do wydania merytorycznej uchwały w tym przedmiocie, gdyż kontrola instancyjna i nadzorcza w sprawach o udostępnienie informacji o środowisku została przez ustawodawcę powierzona sądownictwu administracyjnemu.

Prawidłowość tego stanowiska potwierdza aktualne orzecznictwo Naczelnego Sądu Administracyjnego (m.in. wyrok z 2024 r., sygn. akt III OSK 1467/24), wskazujące na wyłączność drogi sądowniczoadministracyjnej w sprawach dotyczących udostępnienia informacji publicznej, które wobec identycznej treści przepisów należy uznać za adekwatne również do niniejszej sprawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Rada Miejska w Dusznikach-Zdroju, działając na podstawie art. 231 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, uznaje się za niewłaściwą do rozpatrzenia skargi na Burmistrza Miasta Duszniki-Zdrój. Jednocześnie, jako organ właściwy do rozpatrzenia sprawy, wskazuje się Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu, z siedzibą przy ul. Świętego Mikołaja 78/79, 50-126 Wrocław.