

**Uchwała ...../26  
Rady Miejskiej w Dusznikach-Zdroju  
z dnia 30 kwietnia 2026 r.**

**w sprawie rozpatrzenia wniosku o zaliczenie drogi wewnętrznej dz. nr 158 obręb  
Podgórze w Dusznikach-Zdroju do dróg gminnych.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm. Dz. U. z 2025 r. poz. 1436, z 2026 r. poz. 252) oraz art. 242 § 1 Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) w zw. z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 889) Rada Miejska w Dusznikach-Zdroju uchwała, co następuje:

§ 1. Rada Miejska w Dusznikach-Zdroju negatywnie rozpatruje wniosek z dnia 03 marca 2026 r. w sprawie zaliczenia drogi wewnętrznej dz. nr 158 obręb Podgórze w Dusznikach-Zdroju do kategorii dróg gminnych. Treść uzasadnienia stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady, zobowiązując go do zawiadomienia wnioskodawcy o sposobie rozpatrzenia wniosku wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Zgodne z aktualnym  
stanem prawnym

**Tomasz Stefański**  
Tomasz Stefański  
ADWOKAT

## Uzasadnienie

W dniu 03 marca 2026 r. do Rady Miejskiej w Dusznikach-Zdroju (dalej: Rada Miejska) wpłynął wniosek o podjęcie przez Radę Miejską w Dusznikach-Zdroju uchwały w sprawie zaliczenia drogi wewnętrznej dz. nr 158 obręb Podgórze w Dusznikach-Zdroju do kategorii dróg gminnych.

W dniu 07 maja 2026 r. odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Dusznikach-Zdroju, która zapoznała się z przedmiotem wniosku i przedłożyła Radzie stanowisko w tym zakresie.

Po rozpatrzeniu wniosku, Rada Miejska stwierdziła, co następuje.

- 1) Pojęcie „drogi publicznej” zostało zdefiniowane w przepisie art. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych, dalej: „u.d.p.” (t.j. Dz.U. z 2025 r., poz. 889). W myśl przywołanego przepisu „drogą publiczną jest droga zaliczona na podstawie niniejszej ustawy do jednej z kategorii dróg, z której może korzystać każdy, zgodnie z jej przeznaczeniem, z ograniczeniami i wyjątkami określonymi w tej ustawie lub innych przepisach szczególnych”. Ustawodawca więc nie określa jej cech i funkcji poza wskazaniem, że może korzystać z niej każdy, przy czym jednocześnie koncentruje się na formalnym zaliczeniu przez uprawniony organ danej drogi do konkretnej kategorii.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 u.d.p.: „Do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych”. Natomiast zgodnie z art. 7 ust. 2 powołanej ustawy: „Zaliczenie do kategorii dróg gminnych następuje w drodze uchwały Rady Gminy po zasięgnięciu opinii właściwego Zarządu Powiatu.”

- 2) Ocena zasadności zaliczenia danej drogi do kategorii dróg publicznych powinna uwzględniać zarówno jej znaczenie w lokalnym układzie komunikacyjnym, jak również możliwość spełnienia wymagań technicznych oraz funkcjonalnych właściwych dla dróg publicznych.

Analizowany odcinek drogi prowadzi do ograniczonej liczby nieruchomości – czterech nieruchomości mieszkalnych oraz jednego budynku mieszkalno-usługowego, w którym prowadzona jest działalność gospodarcza w zakresie usług noclegowych, restauracyjnych i rekreacyjnych.

Przepis art. 8 ust. 1 u.d.p. zawiera definicję legalną wskazując, iż „drogi, parkingi oraz place przeznaczone do ruchu pojazdów, niezaliczone do żadnej z kategorii dróg publicznych i niezlokalizowane w pasie drogowym takiej drogi, są drogami wewnętrznymi”.

W orzecznictwie Naczelnego Sądu Administracyjnego doprecyzowano ustawową definicję odwołując się do ww. przepisu ustawy w jego pierwotnym brzmieniu wskazując, że „drogami wewnętrznymi są drogi, parkingi oraz place przeznaczone do ruchu pojazdów, niezaliczone do żadnej z kategorii dróg publicznych i niezlokalizowane w pasie drogowym takiej drogi. Należą do nich w szczególności drogi w osiedlach mieszkaniowych,

dojazdowe do gruntów rolnych i leśnych, dojazdowe do obiektów użytkowanych przez przedsiębiorców, place przed dworcami kolejowymi, autobusowymi i portami oraz pętle autobusowe” (por. wyrok NSA z 7.12.2017 r.)

Droga ta nie stanowi elementu lokalnego układu komunikacyjnego o znaczeniu ogólnodostępnym ani nie pełni funkcji drogi zbiorczej dla większego obszaru zabudowy. Podkreślić przy tym należy, że według danych z Ewidencji Gruntów i Budynków droga położona na działce nr 158 stanowi drogę dojazdową do gruntów ornych (rolnych) i leśnych oraz pastwisk, zaś istniejące nieruchomości budynkowe zostały wybudowane na gruntach oznaczonych jako grunty orne.

Odnosząc się do kryterium powszechnej dostępności, mimo iż wjazd na drogę położoną na działce 158 nie został ograniczony przez gminę jako jej właściciela żadną fizyczną przeszkodą (np. szlabanem), nie można uznać jej jednak za w pełni „powszechnie dostępną do korzystania”. Z uwagi na jej parametry techniczne, w szczególności szerokość pasa drogi w miejscu, w którym umiejscowiona jest kapliczka (działka nr 121) droga nie jest dostępna do korzystania dla służb uprzywilejowanych, takich jak np. Straż Pożarna, gdyż jest ona zbyt wąska, aby swobodnie wjechał na nią wóz strażacki.

W świetle powyższej argumentacji, również w ocenie Burmistrza Miasta Duszniki-Zdrój, droga położona na działce 158 nie powinna zostać zaliczona do kategorii dróg gminnych (publicznych).

- 3) Wstępna wizja lokalna wykazała, że droga w obecnym stanie nie spełnia podstawowych parametrów określonych w Rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 24 czerwca 2022 r. w sprawie przepisów techniczno-budowlanych dotyczących dróg publicznych (Dz.U. 2022 poz. 1518 ze zm.). Choć przepisy te stosuje się do projektowania, budowy, przebudowy lub użytkowania dróg (co nie nakłada automatycznego obowiązku dostosowania każdej istniejącej drogi przy jej przekwalifikowaniu), to w analizowanym przypadku niezbędna jest jej przebudowa. Jest to warunek konieczny, aby zapewnić powszechny dostęp do drogi „dla każdego” — w tym dla pojazdów ratowniczych Straży Pożarnej. Realizacja takiej inwestycji sprawia, że wymogi techniczne zawarte w przedmiotowym rozporządzeniu stają się dla tej drogi wiążące.

W analizowanym przypadku stwierdzić można następujące kluczowe nieprawidłowości i braki techniczne:

- Szerokość pasa ruchu: w najwęższym miejscu wynosi ona ok. 2,3 m, co uniemożliwia zachowanie minimalnych parametrów nawet dla jednego pasa ruchu.
- Pochylenie podłużne: występują spadki przekraczające 12%, co wykracza poza dopuszczalne normy.
- Ukształtowanie terenu: Droga przebiega przez teren trudny i częściowo podmokły.
- Obiekty inżynierskie: Istniejący przepust jest uszkodzony i wymaga gruntownej przebudowy lub budowy od podstaw.
- Odwodnienie: Stwierdzono brak prawidłowego systemu odprowadzania wód deszczowych.

Podsumowując, obecny stan techniczny drogi uniemożliwia uznanie jej za spełniającą standardy przewidziane dla dróg publicznych.

Rada Miejska w Dusznikach-Zdroju biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, rozpatrzyła negatywnie wniosek o zaliczenie drogi wewnętrznej dz. nr 158 obręb Podgórze w Dusznikach-Zdroju do kategorii dróg gminnych.

Pouczenie: Zgodnie z art. 246 §1 k.p.a., wnioskodawcy niezadowolonemu ze sposobu załatwienia wniosku służy prawo wniesienia skargi w trybie określonym w rozdziale 2 działu VIII ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego.

Wojciech Lukalski